

S.E.C. SPAIN

Consiliul Social și Economic al Spaniei

The Social and Economic Council of Spain

CSE - Consiliul Social și Economic al Spaniei

FISA DE STUDIU

1. Numele instituției

Consiliul Social și Economic al Spaniei – CSE ES

- The Social and Economic Council of Spain

2. Date de contact

Calle Huertas no.73,

28014 MADRID

ESPANA

Tel.: +34 91 429 0018

Fax: +34 91 429 5173

www.ces.es

3. Definirea rolului și poziției

CSE ES este o instituție de drept public și a fost înființată prin lege în 17 Iunie 1991, având ca bază Legea privind înființarea Consiliului Social și Economic, care fusese prevăzută deja în Constituția din 1978 (Art.,131.2). CSE ES a devenit operațional în anul 1993 devenind principalul organism consultativ pentru guvernul Spaniei, Coroană și Parlament în elaborarea reglementărilor, legislației și politicilor din domeniile social, economic și ocupării forței de muncă.

CSE ES este finanțat prin intermediul Ministerului Muncii și Securității Sociale.

Consiliul are rolul de a elabora avize și opinii asupra propunerilor de legi sau decrete regale care reglementează politicile sociale, economice și de muncă și, de asemenea, propunerile decretelor regale considerate de guvern ca fiind de o importanță deosebită pentru domeniile respective.

Consiliul elaborează, din proprie inițiativă, studii și analize asupra unor probleme care privesc societatea spaniolă. Raportul anual asupra problemelor socio-economice și ocupării forței de muncă a devenit un punct de referință pentru înțelegerea dezvoltării Spaniei și a situației socio-economice.

Conform prevederilor Constituției și a Legii de constituire, Consiliul trebuie să își exercite rolul consultativ în procesul de elaborare de acte normative. Guvernul nu este reprezentat în acest Consiliu, pentru a asigura independența vocii societății civile. Dar în cadrul activității Consiliului este prevăzută existența unor experți care să contribuie la munca membrilor și să garanteze calitatea tehnică a activității Consiliului.

Consiliul are deplină libertate de a hotărâ asupra modului de organizare internă al activității.

Guvernul nu este obligat să adopte propunerile din avizele, opiniile și recomandările elaborate de CES ES, dar ține cont în mare măsură de acestea.

4. Misiunea organizației

Consiliul Economic și Social al Spaniei reprezintă vocea și interesele angajatorilor, sindicatelor și unei largi varietăți de alte categorii sociale, care sunt reprezentate în Grupul 3 de membri.

Principala misiune a CSE ES este aceea de a promova implicarea societății civile organizate în procesul elaborării de politici publice, acte legislative și reglementări și de a facilita participarea directă a reprezentanților societății civile la acest proces.

Este o platformă instituțională de dialog și dezbateri, fiind singurul organism care reprezintă o largă categorie de organizații socio-profesionale.

CES ES îndeplinește următoarele funcțiuni:

- Emite avize, cu caracter obligatoriu, asupra propunerilor de lege propuse de guvern sau asupra propunerilor de decrete regale care reglementează diferite aspecte socio-economice sau ale ocupării forței de muncă și, de asemenea, propunerile decretelor regale considerate de guvern ca fiind de o importanță deosebită pentru domeniile respective.
- Emite avize, cu caracter obligatoriu, asupra oricăror propuneri sau planuri ale Guvernului care afectează funcționarea sau operațiunile organizațiilor reprezentate în Consiliu, sau asupra oricăror altor probleme care, prin natura lor ar trebui să fie supuse atenției Consiliului, pe baza propunerilor Președintelui sau a membrilor Consiliului, prin intermediul Secretarului General.
- Elaborează opinii asupra unor probleme supuse atenției consiliului, pe baze opționale, de către Guvern sau membri ai acestuia.
- Elaborează, la cererea Guvernului, a membrilor acestuia sau la inițiativa proprie a Consiliului analize și rapoarte privitoare la următoarele domenii și problematice care pot să apară în contextul managementului socio-economic și al pieței muncii: economie și taxe, relații de muncă, angajare și securitate socială, afaceri sociale, agricultură și pescuit, educație și cultură, sănătate și drepturile consumatorilor, mediu, transport și comunicații, industrie și energie, locuire, dezvoltare regională, piața unică europeană și cooperare europeană și internațională pentru dezvoltare.
- Își reglementează propriul sistem organizațional și procedurile interne.
- Elaborează și prezintă guvernului, în primele 5 luni ale fiecărui an, un raport asupra situației socio-economice și a ocupării forței de muncă din Spania.

5. Structura membrilor

CSE ES este constituit din trei grupuri de reprezentanți ai societății civile, fiecare cu câte 20 de membri și un președinte, numit de Guvern, la propunerea Ministerului Muncii, Securității Sociale, Economiei și Locuției, după consultarea cu membrii Consiliului. Consiliul are în prezent 61 de membri, numiți de către MMSSEL, la propunerea organizațiilor membre, o dată la patru ani. Această compoziție tripartită reflectă relațiile economice și sociale din Spania.

Numărul și repartizarea membrilor sunt prevăzute în lege.

Primul grup este constituit din membri ai celor mai reprezentative **organizații sindicale** de nivel național.

Cel de **al doilea grup** este constituit din membri ai celor mai reprezentative **organizații ale angajatorilor** din Spania

Cel de **al treilea grup** este constituit din membri ai **organizațiilor reprezentative din alte domenii:**

- asociații ale fermierilor (3 membri)
- asociații ale pescarilor (3 membri)
- Consiliul Consumatorilor și Utilizatorilor (4 membri)

- asociații ale cooperativelor și întreprinzătorilor privați individuali din domeniul economiei sociale (4 membri)
- 6 experți independenți, de diferite profesii, numiți de guvern pe baza propunerii MMSSEL, aleși datorită expertizei și activității recunoscute în domenii specifice sferei socio-economice și anagajării forței de muncă.

Membrii Consiliului își desfășoară activitatea în condiții de independență și autonomie deplină.

6. Cum se desfășoară lucrările Adunării generale a membrilor

Adunarea Generală a CSE ES se întâlnește cel puțin o dată pe lună, în general în a doua zi de miercuri, după ședința Biroului Executiv, care are loc în a doua zi de marți. În caz de nevoie, se pot convoca lunar una sau mai multe sesiuni extraordinare ale AG și/ sau ale Biroului executiv, intitulat Comisie Permanentă, la cererea Președintelui, a Biroului executiv sau atunci când Consiliul primește o solicitare de aviz de urgență din partea guvernului. Pentru a fi constituțională, la AG trebuie să fie prezenți cel puțin 2/3 din membrii Consiliului. Membrii guvernului pot participa la ședințele plenului, pentru a aduce clarificări cu privire la solicitările de avize, studii sau analize.

Misiunea principală a CSE ES este discutarea și finalizarea avizelor pregătite de comisii, pentru a fi înaintate guvernului.

În cazul în care avizele nu sunt votate în unanimitate, la fiecare punct, diferențele de opinie sunt consemnate detaliat în raport.

Ședințele AG sunt deschise publicului.

În momentul în care CES ES primește din partea guvernului o solicitare de aviz, AG hotărăște comisia care se va ocupa de respectiva propunere legislativă, decret sau temă de analiză sau studiu.

Plenul poate constitui **comisii sau grupuri de lucru speciale** pentru anumite teme. Plenul, prin Secretariatul General, poate cere organismului guvernamental care solicită un aviz orice informații suplimentare, considerate necesare de către membrii comisiei sau grupului de lucru care a fost desemnată să elaboreze avizul respectiv sau de către membrii plenului.

De asemenea, AG poate decide dacă anumite probleme vor fi abordate în alt fel, prin elaborarea unor **avize emise din proprie inițiativă**, prin **organizarea unor dezbateri comune** între instituțiile interesate și experții CSE ES (think-thank groups) sau abordate în dezbateri mai largi, în cadrul unor evenimente punctuale sau al unei serii de evenimente, prin **publicarea unor puncte de vedere** în publicații – tipărite și online.

La dezbaterile asupra unor problematici, în cadrul think-thank groups sunt invitate personalități, experți și reprezentanți ai instituțiilor sau organizațiilor interesate de tema dezbătută.

Plenul CSE ES decide asupra organizării interne, regulilor de funcționare, angajării personalului intern - experți și personal tehnic, asupra standardelor de performanță, repartizării bugetului și oricăror alte probleme care contribuie la buna funcționare a Comitetului.

Bugetul anual și numărul de angajați sunt aprobate de guvern, pe baza propunerilor Consiliului.

Plenul CES ES decide asupra strategiei de comunicare, de creare de relații interne, cu alte instituții și organizații, sau de creare de relații externe.

Anual, plenul CES ES stabilește componența comisiei de lucru care va elabora raportul

asupra situației socio-economice și a ocupării forței de muncă din Spania.

Guvernul, solicită de la CSE ES, anual, între 10 și 25 de avize privind legile aflate în procesul de elaborare. Comisiile pregătesc propunerea de aviz și o supun plenului, care aprobă sau nu aceste propuneri.

De exemplu, în anul 2008, din cele 22 de propuneri de aviz, au fost aprobate și înaintate guvernului 16 avize. În 2009 au fost aprobate doar 2 avize.

CSE ES elaborează anual, la cerere sau din proprie inițiativă, un număr de **8-12 studii și analize**, pe diferite teme, care sunt utilizate de guvern, într-o mare măsură, în elaborarea de politici sau de propuneri legislative.

Termenele pentru elaborarea de avize variază, dar termenul minim este de **15 zile**, cu excepția situațiilor de urgență, când guvernul poate solicita un aviz în termen de minim 10 zile.

Propunerile de aviz elaborate de comisiile specializate sunt dezbătute și aprobate de plenul CSE ES.

Avizul înaintat guvernului conține o fundamentare privind contextul general, concluziile Consiliului, argumentarea acestor concluzii și, eventual, toate opiniile divergente care au apărut în timpul dezbaterilor avizului respectiv.

Temele abordate de Consiliu acoperă toate domeniile economice și sociale și cele ale angajării forței de muncă și includ probleme legate de:

- dezvoltarea economică și socială pe termen mediu a Spaniei
- reglementări generale și probleme legate de aplicarea lor
- securitatea socială
- legislația muncii și legislația întreprinderilor
- participarea angajaților la decizii
- relația dintre educație și piața muncii
- politici europene
- protecția mediului și problemele legate de protecția mediului în spațiul mediteranean
- energie
- dezvoltarea teritoriului
- accesibilitatea transportului
- dezvoltarea durabilă
- protecția consumatorilor
- educație, sănătate, cultură

În ultimii 5 ani, temele cele mai importante au fost legate de schimbările produse de aderarea la UE, mediu, educație, energie, competitivitate și dezvoltare durabilă, consum, îmbunătățirea condițiilor de mediu la locul de muncă, politici adresate încurajării dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, dezvoltarea relațiilor externe, în special cu spațiul mediteranean, drepturile consumatorilor.

7. Structura organizatorică internă (tehnică)

CSE ES este condus de o Comisie Permanentă (*Birou Executiv*), formată din președinte, cei 2 vicepreședinți, secretarul general și 18 reprezentanți ai celor trei grupuri – câte 6 din fiecare grup.

Biroul executiv se întrunește o dată pe lună, în sesiune ordinară, dar poate fi convocat mai des, în sesiuni extraordinare, în cazul unor solicitări urgente de aviz din partea guvernului.

Pentru a face față tuturor sarcinilor sale, la nivelul CSE ES există un Secretariat general și s-au organizat 7 direcții de specialitate și secretariatul președintelui.

Secretariatul este condus de Secretarul General, care este angajat cu normă întreagă.

Direcțiile de specialitate din subordinea Secretarului General, considerate servicii tehnico-administrative sunt următoarele:

- Direcția de Comunicare, coordonată atât de Președinte cât și de Secretarul general
- Direcția de coordonare juridică a serviciilor Consiliului
- Direcția de Studii și Analize
- Direcția de Gestiune Economică și Financiară, de Angajări și Resurse Umane
- Direcția de Documentare
- Direcția de Activități Instituționale și Sprijin
- Direcția de Relații Internaționale și Activități Externe

Secretariatul general are 76 angajați, din care un număr de 15 șefi de departamente, 13 secretari, 12 experți și 14 tehnicieni.

Pentru a susține schimbul de informații între membrii Consiliului, secretariat și comunicarea Consiliului cu mediile externe, funcționează o Unitate de informatică, noi tehnologii și sisteme informatice, care asigură dezvoltarea și administrarea intranet-ului, bibliotecii online și paginii web a CSE ES.

De asemenea, Consiliul are o **Bibliotecă** și un **Centru de informare**, care conține aproape 40.000 de titluri – cărți, publicații și documente în format digital și peste 70.000 de titluri în format fizic.

8. Comitetele de lucru

CSE ES are șase comitete de specialitate permanente, care se ocupă de studierea diferitelor probleme și de elaborarea avizelor solicitate de guvern sau elaborate din proprie inițiativă. Ca și Comitetul, comisiile sunt compuse din membri ai celor trei grupuri, în proporții egale. În fiecare comisie de specialitate este prezent unul din cei șase experți, numiți de guvern, care fac parte din grupul 3. Comitetele de specialitate ale CES ES sunt:

- Economie și taxe
- Piața unică europeană, dezvoltare regională și cooperare pentru dezvoltare
- Relații industriale, angajare și securitate socială
- Sănătate, drepturile consumatorilor, afaceri sociale, educație și cultură
- Agricultură și pescuit
- Politici sectoriale și mediu

Pentru elaborarea unui aviz sau a unui studiu, Comitetele sau grupurile de lucru se întâlnesc de 4-6 ori. Aceste întâlniri de lucru durează 2-3 ore. Fiecare comitet se întrunește anual de 20-30 de ori, în funcție de necesități.

Comitetul are libertatea de a înființa și comisii speciale sau ad-hoc pentru a studia anumite teme.

Un astfel de **comitet special** este cel desemnat să elaboreze Raportul anual asupra situației socio-economice și angajării forței de muncă în Spania.

Un alt comitet – ad-hoc, a fost creat pentru a analiza situația socio-economică a femeii în Spania.

Avizele sau studiile și analizele elaborate de aceste comisii sunt supuse apoi dezbaterii și aprobării Comitetului.

9. Eficiența activității

Eficiența activității CES-ES nu reiese din documentele cercetate până în prezent.

Avem nevoie de o evaluare din partea lor. *Sugerăm trimiterea unei solicitări către CSE.*

10. Alte forme de organizare a membrilor

CSE ES înființează comitete ad-hoc pentru studierea unor teme considerate importante -

ex. Comitetul pentru analiza situației socio-economice a femeii în Spania

11. Ce structuri consultative și-a creat Comitetul

- ce alți actori sociali/ persoane au fost implicate în consultări și cum/ pe ce teme

Comitetul colaborează cu Consiliile Economice și Sociale regionale, cu Universități și Institute de cercetare, instituții regionale și locale, cu instituții care activează în domeniul elaborării de studii, analize și politici publice, cu serviciile publice și private de angajare, cu organizații ale societății civile, cu diverse instituții din țările membre ale UE și cele din spațiul Mediteranean și rețele de organizații, la nivel european și internațional.

În cazul în care temele de studiu depășesc sfera domeniilor sociale și economice tradiționale, contribuția altor grupuri sociale decât cele care sunt reprezentate în cadrul Consiliului poate fi foarte relevantă, pentru a asigura avizelor emise de CSE ES atât calitatea cât și suportul tuturor actorilor sociali interesați. Organizațiile și experții recunoscuți la nivel național și/sau internațional, care pot oferi o perspectivă relevantă asupra unui domeniu de activitate specific sunt invitați să participe la dezbateri sau la lucrul în cadrul unui grup.

Modalitățile prin care aceste organizațiile sau experții sunt implicați sunt, în funcție de temă și complexitate:

- organizarea de audieri
- focus grup-uri
- consultare în scris
- interviuri
- vizite de lucru - acest tip de activități sunt organizate în mod frecvent de comisiile de specialitate.

CSE ES colaborează permanent cu Coroana, instituțiile guvernamentale și Parlamentul.

CSE ES este membru a Rețelei CESlink și colaborează cu alte Consilii Economice și Sociale naționale, din Europa și din afara ei, în special cu țările din spațiul mediteranean și America Latină și cu AICESIS – organizația internațională a Consiliilor Economice și Sociale, înființată în anul 1999.

12. Gradul de transparență

Ședințele plenare ale CES ES sunt publice, la aceste ședințe putând să participe oricine, cetățeni spanioli sau străini. Întâlnirile comisiilor de lucru nu sunt publice.

Toate avizele adoptate de Consiliu sunt transmise guvernului și membrilor Consiliului și sunt publicate, atât în formă tipărită, cât și pe pagine de web a CES ES, în limba spaniolă. După adoptarea avizelor, membrii secretariatului elaborează și transmit comunicate de presă.

Un rezumat al avizului este transmis tuturor instituțiilor interesate.

CES-ES publică, o dată la două luni, o revistă în format digital și tipărit, intitulată *CAUCES – Caudernos del Consejo Economico y Social („Directii” - Cercetările CSE-ES)*

De asemenea, CSE-ES publică, în format digital și tipărit, raportul anual de activitate, rezultatul studiilor și analizelor întreprinse în fiecare an, precum și studii și analize elaborate de universitățile cu care colaborează și care au fost premiate de CSE-ES.

Ocazional, Consiliul organizează prezentări publice ale raportului anual de activitate, zile ale porților deschise, zile de comunicare tematică, la sediul propriu sau la sediile CSE-urilor regionale, în universități, precum și conferințe sau seminarii având ca temă probleme supuse spre cercetare sau alese de Consiliu, pentru semnificația lor.

CSE-ES colaborează permanent cu massmedia și, pentru elaborarea și promovarea Raportului anual, colaborează cu *Foro de la Nueva Sociedad*.

13. Ce alte activități a desfășurat Comitetul

CSE-ES derulează de câțiva ani Proiectul TRESMED (3), finanțat prin EuropeAid pentru dezvoltarea instituțională a Consiliilor Economice și Sociale din țările terțe și a colaborării dintre CES-urile Europene și CES-urile din țările din afara Europei.

În cadrul acestei serii de proiecte, Consiliul a organizat un mare număr de dezbateri, seminarii, conferințe la nivel internațional, a organizat cursuri (în colaborare cu universitățile) și și-a dezvoltat considerabil colaborarea cu foarte multe țări din Europa și din lume.

CSE-ES organizează anual un concurs și oferă premii pentru cele mai bune studii și analize elaborate de studenți, profesori, cercetători sau grupuri de studiu din Spania.

CSE-ES organizează periodic vizite, seminarii, schimburi de experiență, conferințe, iar reprezentanți ai CSE participă la evenimente organizate de CESE, AICESIS, CES-uri naționale sau alte instituții reprezentative din Spania, din Europa și din alte țări ale lumii.

BIBLIOGRAFIE

- <http://www.ces.es/>
- [Ley del CES](#)
- [Reglamento de organización y funcionamiento interno](#)
- *Memoria de Actividades CES 2009*
- *Memoria de Actividades CES 2008*
- *Global knowledge base on Economic and Social Councils and similar institutions - AICESIS*

PUBLICAȚII CSE ES

<http://www.ces.es/otrasPublicaciones.jsp>

- La formación profesional como factor de competitividad y de creación de empleo: prioridades de los agentes económicos y sociales
- Memoria de Actividades CES 2009
- Cumbre Euromediterránea de Consejos Económicos y Sociales e instituciones similares. Declaración final, Alejandria, 18 y 19 de octubre de 2009
- Memoria de Actividades CES 2008 - 2008 ha sido para el Consejo Económico y Social un año de efemérides, un año en el que se cumplieron sus 15 años de actividad, al mismo tiempo que se celebraban los 30 años de la Constitución Española
- Cumbre Euromediterránea de Consejos Económicos y Sociales e instituciones similares. Declaración final, Rabat, 14-16 de octubre de 2008
- Acciones prioritarias a desarrollar en las políticas de empleo - La Cumbre Euromediterránea de Consejos Económicos y Sociales (CES) e Instituciones Similares, celebrada en Atenas los días 15 y 16 de octubre de 2007, recogió en sus conclusiones el acuerdo de elaborar durante 2008 un informe para la Cumbre Económico y Social Euromediterránea que tendrá lugar en Marruecos en octubre de 2008 sobre "Acciones prioritarias a desarrollar en las políticas de empleo".

- El marco de la política energética de la Unión Europea
 - Aprovechamiento de energías primarias y redes de transporte
 - Liberalización de mercados
 - Sostenibilidad: cambio climático e I+D+i

- INFORME "Los factores de la competitividad y de la cohesión social para la construcción de un espacio integrado euromediterráneo"

Este informe es uno de los resultados de la activa participación del Consejo Económico y Social de España en las diferentes cumbres económico-sociales de los países que conforman la cuenca del Mediterráneo, constituidas en el marco de la cooperación euromediterránea.

- Cumbre Euromediterránea de Consejos Económicos y Sociales e instituciones similares
Reunión de Consejos Económicos y Sociales e Instituciones similares del Área
Euromediterránea. Atenas, 15 y 16 de octubre de 2007

- DECLARACIÓN FINAL de la Reunión de Presidentes y Secretarios Generales de los
Consejos Económicos y Sociales e Instituciones Similares de los Estados miembros y del
Comité Económico y Social Europeo

(Lisboa, 23 y 24 de noviembre de 2006)

- Cumbre Euromediterránea de Consejos Económicos y Sociales e instituciones similares
Reunión de Consejos Económicos y Sociales e Instituciones similares del Área
Euromediterránea. Liubliana (Eslovenia), 15-17 de noviembre de 2006

- Cumbre Euromediterránea de Consejos Económicos y Sociales e instituciones similares
Reunión de Consejos Económicos y Sociales e Instituciones similares del Área
Euromediterránea. Ammán (Jordania), 20 y 21 de noviembre de 2005

- Declaración final de la IX Cumbre Económico-Social Euromediterránea

Reunión de Consejos Económicos y Sociales e Instituciones Similares del Área
Euromediterránea. Valencia, 18 y 19 de noviembre de 2004